

邵阳市数据局

邵数据函〔2024〕2号（A类）

对市政协十三届三次会议第0335号提案的 答复

李江晖委员：

您提出的《关于进一步推进大祥产业开发区建设的建议》的提案收悉。经研究，现答复如下：

一、工作开展情况

推进园区放权赋权工作是贯彻落实国省优化营商环境、服务经营主体、助推园区高质量发展的重要举措，也是深化“放管服”改革优化营商环境的具体行动。近年来，我市按照国、省和市“放管服”改革工作的总体部署和系列文件要求，全面推进园区放权赋权工作，采取直接下放、委托下放、服务前移、审批直报等方式，依法依规将124项市级经济管理权限下放到邵阳经开区，并指导各县市区政府出台个性化的园区赋权事项目录。其中，大祥区人民政府印发《关于做好园区赋权工作的通知》明确了53项园区放权赋权事项（其中直接授权3项，委托实行20项，服务前移30项）。

二、提案办理情况

（一）实地调研，了解需求。7月24日，市数据局分管领

导、相关科室和市政务服务中心负责人到大祥区产业园调研，通过与大祥区政协，大祥区产业园主要负责人进行座谈，明确园区赋权事项具体需求为：1. 征地、拆迁。2. 环评等相关环保审查。3. 建设用地规划许可证核发。4. 建设工程规划类许可证核发。5. 建设工程质量安全监督手续办理并核发建筑工程施工许可证等。同时，深入探索项目用地、工程项目报建手续办理、园区承接能力、帮代办服务、“高效办成一件事”等相关事宜。

（二）高频联动，精准赋权。市数据多次与市住建局、资规局、生态环境局、发改委等部门沟通与交流，针对园区赋权需求并参考邵阳经济开发区放权赋权目录进行讨论，形成工作共识。市生态环境局已赋予县市区分局对湘商产业园行使市级审批权限，且大祥区产业园区内的建设项目环评审批已基本由市生态环境大祥分局开展，大祥分局已经基本履行市级环评审批职责。市住建局将所有业务纳入省工改平台，今年为大祥区产业开发区横冲工业小区基础设施提质改造建设项目发放了施工许可。在省工改办明确 5 个工作日办结的要求下，将施工许可的办理时限进一步压缩至 3.5 个工作日。

（三）健全机制，确保长效。对暂不具备下放条件的政务服务事项，采取市区两级联动“帮代办”的方式确保为园区企业提供高效的贴心服务。市区两级政务服务中心通过设立“园区专窗”，建立健全重点项目帮办代办队伍，对大祥园区重大项目申请办理审批服务事项由大祥区政务服务中心牵头，市政务服务中

心协同办理，实行“市区联动、接力接办、跟踪到底”。在用地保障方面，市资规局建立市区一体零距离、零时差的沟通机制，加强与大祥区政府、大祥区资规局、大祥产业开发区的指导衔接，提高用地保障质效，做到“洽谈即服务”。

（四）优化流程，提升服务。为推进园区高质量发展，推动“高效办成一件事”工作落细落实，市数据局在认真落实国省17个“一件事”的基础上，联合市住建局创新推出工改领域“建设项目报建办证一件事”和“建设项目竣工验收一件事”，通过优化流程和信息共享，将建设项目报建办证事项和联合验收事项由“多部门多流程”分别整合为“一件事”，实现线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业诉求“一线应答”。目前上述2件事已在省工改平台通过测试。

（五）强化指导，注重实效。市数据局加强对大祥区数据局的业务指导，依托湖南省“一网通办”系统，设立“高效办成一件事”专区，大力推动数字政务建设，让“数据多跑路、企业和群众少跑腿”。市生态环境局、市住建局、市资规局对专业性强、承接条件要求高的审批事项，主动做好业务指导培训，及时解决企业办事中出现的困难和问题，确保园区已赋权事项“放得下、接得住、用得好”，推动赋权落地见效，并动态调整完善园区赋权清单。

三、存在的困难问题、工作建议

（一）因法律规定无法赋权。根据《湖南省实施〈中华人民共和

《土地管理法》第二十三条规定，“将永久基本农田以外的农用地为建设用地的，由设区的市（自治州）、县（市）人民政府自然资源主管部门实地勘察，拟订农用地转用方案，经同级人民政府审核同意后报有批准权的人民政府批准”，区自然资源主管部门不在适用范围内，没有此项权限。大祥产业开发区申请的土地报批、征地拆迁相关权限，市自然资源主管部门未将相关权限下放至经开区管委会，市自然资源和规划局经开区分局作为派驻机构协助经开区管委会开展土地报批、征地拆迁相关工作。建议在大祥产业开发区条件成熟时，采取服务前移的形式推动该工作。

（二）因承接能力有限不能赋权。目前大祥产业开发区仅有10个编制，且在岗人员仅7人，人员队伍配备不完全，专业技术人员严重不足。园区申请的部分市住建局相关权限必须配备专业工程师与专业机构，房建、市政工程的质量安全监督需要监督队伍内有70%以上专业人员、并且持有省级专业证书，大祥产业开发区暂时没有达到承接标准。

四、下一步工作计划

目前，我市正在开展“科长陪同走流程”活动，对“一件事”流程“通不通”、效率“高不高”、体验“好不好”进行检验。建议大祥区园区准备需要办理报建手续的建设项目通过“走流程”测试办理，从测试中发现问题、优化流程、解决问题。市优化办将会同市直相关部门，对大祥产业园区提出的具体困难，进一步

梳理，制定问题清单、责任清单，一件一件抓落实，持续优化园区营商环境。

下一步，市发改委将深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于深化园区管理制度改革的决策部署，充分考虑大祥产业开发区的实际困难和诉求，力争在此次园区改革中推动解决“同城不同待遇”的问题。同时，市数据局将积极落实严华书记在全市产业园区高质量发展现场推进会上的讲话精神和华学健市长在市政务服务中心“走流程”提出的工作要求，以数字化改革为契机，依托数字政府建设场景推动园区数字化改革，加强数字赋能，让数据多跑腿，为企业减负，深入推进营商环境优化升级，诠释园区数字化改革“温度”。

感谢您对推动园区高质量发展工作的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：朱芸 15347391297