

邵阳市行政审批服务局

邵行审函〔2024〕8号（A1类）

对市十七届人大三次会议第177号建议的 答复

蔡治军代表：

您提出的《关于进一步下放权限 促进园区高质量发展的建议》（下称建议）收悉。经研究，现答复如下：

一、工作开展情况

推进园区放权赋权工作是贯彻落实国省优化营商环境、服务经营主体、助推园区高质量发展的重要举措，也是深化“放管服”改革优化营商环境的具体行动。近年来，我市按照国省市“放管服”改革工作的总体部署和系列文件要求，全面推进园区放权赋权工作，采取直接下放、委托下放、服务前移、审批直报等方式，依法依规将124项市级经济管理权限下放到邵阳经开区，并指导各县市区政府出台了个性化的园区赋权事项目录。通过实施全链精准赋权，完善清单管理制度，建立赋权

评估机制，助推邵阳经开区转型升级和高质量发展，实现“园区事园区办”“一件事一次办”，持续打造便捷、高效一流营商环境。

二、建议案办理情况

（一）瞄准需求，确保放得准

1. **高位推动。**市政府分管领导高度重视人大代表建议案办理工作，亲自过问、亲自研究、亲自协调，带头深入邵阳国家农业科技园（以下简称农科园）调研，协调解决办理过程中出现的问题，研究办理具体措施，强有力推动建议办理落实。局党组书记、局长张远红召开局党组会研究人大建议案办理工作，明确分管领导、责任科室负责建议案承办工作，成立工作专班，推进园区“放权赋权”工作。

2. **高频联动。**我局积极对接大祥区政府、农科园，明确园区赋权事项具体需求。2月19日，我局组织市自然资源与规划局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市城市管理和综合执法局，与大祥区行政审批服务局及农科园召开市人大代表建议案办理会商会，会上参考邵阳经济开发区放权赋权目录进行讨论，并形成工作共识：市生态环境局已赋予县市区分局对湘商产业园行使市级审批权限，且园区内的建设项目环评审批已基本由市生态环境大祥分局开展，大祥分局已经基本履行市级

环评审批职责；市住建局将进一步压缩产业建设项目申报施工许可的办理时限至 3.5 个工作日，并可为农科园的相关项目开辟绿色通道，提供施工许可申报专人帮代办服务，绝不允许搭车收费及额外要求提供材料的情形。4 月 19 日，我局于大祥区行政审批服务局会议室召开建议案办理工作推进会，与各区直单位分别就相关领域的权限下放承接进行分析讨论，评估农科园承接能力。

（二）精准赋权，确保接得稳

3. **精准赋权。**指导大祥区人民政府印发《关于做好园区赋权工作的通知》明确了 53 项园区放权赋权事项（其中直接授权 3 项，委托实行 20 项，服务前移 30 项），同时根据农科园年度招商引资用地计划对农科园土地报批工作进行试点。

4. **健全机制。**对条件暂不具备的部分事项，采取服务前移的方式确保“园区事园区办”。市区政务服务中心通过设立“园区专窗口”，设立“绿色通道”服务窗口，按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出证”的审批服务模式，对重大项目申请办理审批服务事项优先收件、优先受理。建立健全重点项目帮办代办队伍，对于不便或不愿委托代办的重大项目，成立服务专班，围绕重点项目手续办理、政策扶持等领域靠前服务；对需跨区办理的相关项目，实行“市区联动、接力接办、

跟踪到底”。

（三）加强指导，确保用得好

市区行政审批服务局以此次放权赋能为契机，充分发挥主观能动性，及时调整权责清单，优化服务流程，提升园区政务服务水平。市行政审批服务局加强对赋权事项运行的业务指导，协同区行政审批局做好园区审批事项的承接运行。市生态环境局、市资规局对专业性强、承接条件要求高的审批事项，主动做好业务指导培训，及时解决赋权工作中出现的困难和问题，确保园区赋权工作顺利开展，确保赋权事项“放得下、接得住、用得好”，推动赋权落地见效，并动态调整完善园区赋权清单。

三、存在的困难问题、工作建议

（一）建议土地报批、征地拆迁的审批权限下放，实行放管结合，市直部门根据园区年度招商引资用地计划，在符合“两规”的前提下，实行总量控制。大祥区相关部门依据产业招商协议自行组织土地报批、征地拆迁工作，真正实现“园区事园区办”。

根据《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》第二十三条规定，“将永久基本农田以外的农用地为建设用地的，由设区的市（自治州）、县（市）人民政府自然资源主管部门实地勘察，拟订农用地转用方案，经同级人民政府审核同意后报有批准权的人民政府批准”，区自然资源主管部门不在

适用范围内，没有此项权限。市自然资源主管部门未将相关权限下放至经开区管委会，市自然资源和规划局经开区分局作为派驻机构协助经开区管委会开展土地报批、征地拆迁相关工作。建议在农科园条件成熟时，采取服务前移的形式推动该工作。

（二）建议参照广州经开区、长沙高新区等先进地区的做法，下放审批权限，以减少多头管理，提升工作效率。

一是园区承接能力有限。目前邵阳国家农业科技园入驻企业较少，并未设立园区行政审批服务部门与政务服务大厅，在编人员只有9人，人员队伍配备不完全，专业技术人员严重不足。园区申请的部分市住建局相关权限必须配备专业工程师与专业机构，房建、市政工程的质量安全监督需要监督队伍内有70%以上专业人员并且持有省级专业证书，农科园暂时没有达到承接标准。二是审批程序不同。部分事项调整权限需经同级人民政府审核同意后报有批准权的人民政府批准方可下放。农科园申请的土地报批、征地拆迁相关权限，市资规局同样未将相关权限下放至经开区管委会，而是由经开区分局作为派驻机构协助经开区管委会开展工作。建议以大祥区政府名义向市人民政府提出相关工作需求。

2024年，为高质量推进园区“放管服”改革，高效推动“高效办成一件事”工作，我市在认真落实国省17个“一件事”的

基础上，创新推出工改领域“建设项目报建办证一件事”、“建设项目竣工验收一件事”2件事。下一步，在市委市政府坚强领导和市人大的监督指导下，我局将以数字化改革为契机，依托数字政府建设场景推动园区数字化改革，加强数字赋能，让数据多跑腿，为企业减负，深入推进营商环境优化升级，诠释园区数字化改革“温度”。

感谢您对园区放权赋权工作的关心和支持。

附件：大祥区园区赋权指导目录（53项）

邵阳市行政审批服务局

2024年5月22日



抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：谭碧涵 13112322503

附件

大祥区园区赋权指导目录（53项）

序号	赋权事项名称	事项类型	赋权对象	直接赋权	委托行使	服务前移	备注
1	临时使用林地审批	行政许可	区农业科技园、区工业集中区		√		1. 赋权到国家级、省级园区权限为：临时使用5公顷以下的林地审批； 2. 赋权到国家级园区权限为：临时使用5公顷以上(含)20公顷以下的林地审批； 3. 临时使用20公顷以上(含)的林地审批，国家级园区可直报省林业局审批； 4. 超过县级临时使用林地审批权限及涉及永久性使用林地审核的，由园区按相关法律法规要求上报。
2	权限内政府投资项目审批	其他行政权力	区农业科技园、区工业集中区		√		
3	政府投资项目建议书审批	其他行政权力			√		
4	政府投资项目可行性研究报告审批	其他行政权力			√		
5	政府投资项目初步设计概算审批	其他行政权力			√		
6	企业投资项目备案	公共服务			√		
7	政府投资项目代建单位招标投标文件、代建合同备案	公共服务			√		

序号	赋权事项名称	事项类型	赋权对象	直接赋权	委托行使	服务前移	备注
8	企业设立、变更、注销登记	行政许可			√		1. 不含股份有限公司、外商投资企业的设立、变更、注销登记。 2. 不具备委托行使条件的，可采取服务前移方式赋权。
9	个体工商户设立、变更、注销登记	行政许可			√		不具备委托行使条件的，可采取服务前移方式赋权。
10	农民专业合作社设立、变更、注销登记	行政许可			√		不具备委托行使条件的，可采取服务前移方式赋权。
11	食品（含保健食品）经营许可	行政许可	区农业科技园、区工业集中区	√			不具备直接赋权条件的，可采取委托行使或服务前移方式赋权。
12	小餐饮经营许可证	行政许可		√			不具备直接赋权条件的，可采取委托行使或服务前移方式赋权。
13	药品零售企业许可	行政许可			√		药品连锁企业直营店除外。
14	第三类医疗器械经营许可	行政许可			√		批发许可可在市级，零售许可可在区县级
15	企业（包括个体工商户、农民专业合作社）自主申报名称	其他行政权力		√			不具备直接赋权条件的，可采取委托行使或服务前移方式赋权。
16	第一类医疗器械生产和第二类医疗器械经营备案	其他行政权力			√		
17	企业经营异常名录的列入、移出、异议的处理	其他行政权力	区农业科技园、区工业集中区		√		不具备委托行使条件的，可采取服务前移方式赋权。
18	营业执照遗失补领、换发申请	其他行政权力			√		不包括股份有限公司、外商投资企业及其

序号	赋权事项名称	事项类型	赋权对象	直接赋权	委托行使	服务前移	备注
19	申请增加、减少营业执照副本	其他行政权力			√		分支机构。
20	权限内备案事项	其他行政权力			√		不包括股份有限公司、外商投资企业及其分支机构。
21	户口登记、注销、迁移	行政确认				√	
22	企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制审批	行政许可				√	
23	人力资源服务许可	行政许可	区农业科技园、区工业集中区		√		
24	职业培训补贴申领	公共服务				√	
25	技能提升补贴申领	公共服务				√	
26	创业补贴申领	公共服务				√	
27	创业担保贷款申请	公共服务				√	
28	吸纳贫困劳动力就业奖补申领	公共服务				√	
29	生活费补贴申领	公共服务				√	
30	职业技能鉴定补贴	公共服务	区农业科技园、区工业集中区			√	
31	申报职业技能鉴定	公共服务				√	
32	遗失技能人员职业资格证书补发申请	公共服务				√	
33	单位参保证明查询打印	公共服务				√	
34	个人权益记录查询打印	公共服务				√	

序号	赋权事项名称	事项类型	赋权对象	直接赋权	委托行使	服务前移	备注
35	单位(项目)基本信息变更	公共服务				√	
36	个人基本信息变更	公共服务				√	
37	养老保险待遇发放账户维护申请	公共服务				√	
38	工伤保险待遇发放账户维护申请	公共服务				√	
39	失业保险待遇发放账户维护申请	公共服务				√	
40	企业社会保险登记	公共服务				√	
41	工程建设项目办理工伤保险参保登记	公共服务				√	
42	参保单位注销	公共服务				√	
43	职工参保登记	公共服务				√	
44	城乡居民养老保险参保登记	公共服务	区农业科技园、区工业集中区			√	
45	缴费人员增减申报	公共服务				√	
46	社会保险缴费申报与变更	公共服务				√	
47	社会保险费延缴申请	公共服务				√	
48	社会保险费断缴补缴申报	公共服务				√	
49	社会保险费欠费补缴申报	公共服务				√	
50	公共场所卫生许可	行政许可	区农业科技园、区工业集中区		√		
51	公众聚集场所投入使用、营业	行政许可	区农业科技园、区工业集中区			√	

序号	赋权事项名称	事项类型	赋权对象	直接赋权	委托行使	服务前移	备注
	前消防安全检查		业集中区				
52	火灾事故调查	行政确认				√	
53	基本医疗保险关系转移	公共服务	区农业科技园、区工业集中区		√		

备注：园区放权赋权事项共 53 项，其中直接授权 3 项，委托实行 20 项，服务前移 30 项。