

邵阳市行政审批服务局

邵行审函〔2022〕14号（B1类）

对市十七届人大一次会议第098号建议的会办意见

周剑锋代表：

您提出的《关于将大祥区建设成全国数字乡村示范区、大湘西脱贫地区高质量发展先行区的建议》（下称《建议》）收悉。提到经研究，现答复如下：

2020年7月我市正式启动了“数字邵阳”建设，近两年来，按照市委市政府的总体部署和要求，数字邵阳建设工作领导小组和市行政审批服务局等相关部门着力推进“数字邵阳”和数字乡村建设工作。《建议》中提到要在制定数字乡村整体规划、加大市直部门驻村帮扶力度、建好国家现代农业科技园、健全数字乡村试点工作机制等方面推动大祥区数字乡村建设，这些建议以问题为导向，紧紧围绕当前乡村振兴工作重点，符合当前工作实际，对我们工作有很好的参考意义。大祥区作为国家数字乡村试点地区，近两年来在数字乡村整体规划、开展驻村帮扶、建设国家现代农业科技园等方面也做了大量卓有成效的工作。

（一）编制数字乡村整体规划。根据市政府2021年第23次常务会议研究意见和“数字邵阳”建设管理“统筹安排、统一规划、统筹建设、统一管理”的工作原则，2021年底我局着手开

展“数字邵阳”顶层规划编制相关工作，目前已完成 58 家单位的现场调研和《“数字邵阳”顶层规划设计（2021-2025）（征求意见稿）》的编制工作，待进行专家论证等程序后形成“数字邵阳”顶层规划送审稿，报市政府研究审定。该顶层规划对数字乡村建设也进行了如下规划：

按照“乡村振兴”建设总体要求，以乡村公共服务便利化、村镇治理信息化为重点，加快各项城市智慧服务向乡村延伸下沉，深化数字乡村建设。利用新一代信息技术，提升乡村数字化管理服务水平，推动乡村治理向精准化、整体化、智慧化方向发展；积极推进党建引领主导产业发展工作，加强评估县（市、区）域内主导产业发展情况，推动乡村振兴高质量、绿色发展。

持续完善农村基础设施。持续延伸农村网络覆盖，继续推进山区宽带及 4G 覆盖延伸工作，加快实现 5G 网络城乡全覆盖，为乡村振兴提供坚实的网络保障。完善教育、医疗等领域信息化基础设施建设，如“三通两平台”、云视频设施等信息化基础设施，支撑实现教育普惠、医疗资源下沉。

提升农村数字化管理水平。探索农村网格化管理方式，整合人、地、物、事、情、组织等要素信息，服务农村基层工作，促进农村治理体系进一步完善。深化农村生态环境治理，以大数据助力农村生态环境治理，加强农村饮用水水源地、农村土壤、生产生活污染源等环境要素的实时监测与分析，持续改善农村人居环境。

提升农村数字化服务水平。完善农业农村信息服务体系，深入实施信息进村入户工程，扩大互联网平台农业信息供给；提升农业农村气象信息覆盖率，缩短突发事件预警时效。完善农村电

子政务服务，有序推动政务服务平台向乡村的进一步延申，优化整合涉农行政审批系统。推进农村教育数字化建设，持续支持农村中小学信息化基础设施建设，推动远程教育应用普及，提升乡村教育质量，促进教育普惠。推进农村医疗数字化建设，加强乡镇卫生院和村卫生室数字化建设，推动医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联共享，试点推进远程诊疗信息系统建设，实现优质医疗资源普惠共享。

（二）持续进行市直部门驻村帮扶。为做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，做到摘帽不摘帮扶，我市按照“抓两头、促中间”的工作思路，确定了**1**个示范县（武冈市）、**3**个重点帮扶县（邵阳县、城步苗族自治县、绥宁县）和**338**个重点帮扶村、**209**个示范村。帮扶力量主要向示范村、重点帮扶村、脱贫退出村、软弱涣散村安排。

2021年，我市有**1442**支工作队，其中市直工作队**96**支，具体到县市根据实际情况**7--13**支工作队不等，到市辖四区**1-5**支不等，大祥区有市直工作队**3**支。

（三）建设国家现代农业科技园。邵阳国家农业科技园于**2015**年**12**月经国家发改委批复成立，是全省**5**个国家农业科技园区之一、邵阳市首个国家级园区。园区按“核心区、示范区和辐射区”三个层次建设，其中核心区坐落在大祥区。根据**2016**年**6**月**15**日邵阳市规委第三次会议通过的园区规划，明确大祥区湘商产业园作为国家农业科技园核心区，两园合一园建设，规划面积**5.1**平方公里，产业发展定位为农产品深加工、农业仓储物流和近郊农业。

截至目前，园区共入驻企业**17**家，建成标准化厂房**7.61**

万平方米。今年厂房已竣工 3.88 万平方米，完成任务的 77.6%，居全市第一；招商引资企业 7 家，入驻率 70%，居全市第三。投产企业预计年产值 14600 万美元、创税 2690 万元人民币。

2019 年，原市委书记龚文密到农业科技园调研并召开座谈会，提出由大祥区给优惠政策、经开区给投资补偿，将经开区的农业企业搬迁到邵阳国家农业科技园。经过初步对接，宝东农牧等 8 家农业企业有意向搬迁至邵阳国家农业科技园。目前，园区已完成 300 亩土地报批。

为更进一步加快大祥区数字乡村发展，将大祥区建设成为全国数字乡村示范区、大湘西脱贫地区高质量发展先行区，我局及相关单位将继续贯彻落实好有关数字乡村建设的文件精神和工作要求，积极整合资源，形成工作合力，打好工作基础，完善工作机制，并着力做好以下几方面工作：

（一）大力提升数字乡村整体发展水平。以“数字邵阳”顶层规划为指导，不断夯实基础，着力提升大祥区数字乡村整体水平。**一是**加快建设乡村信息基础设施。农村数字基础薄弱，大幅提升乡村网络设施水平，夯实建设数字乡村的基础需要加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展等，同时对农村传统基础设施进行数字化改造，加快推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。**二是**提升乡村治理现代化水平。推动农村“互联网+党建”，建设完善农村基层党建信息平台，加强农村党员管理，打破地理空间的限制，广泛开展网络党课教育，快速精准传达中央精神，推进农村党建标准化建

设，提高农村基层党组织的凝聚力和号召力。探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式，推动党务、村务、财务网上公开，提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平，强化乡村信息资源互联互通，完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制。三是统筹推动城乡信息化融合发展。依托国家数据共享交换平台体系，推进各部门涉农政务信息资源共享开放、有效整合。坚持城乡融合，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城市网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动，促进城乡要素合理配置。四是建议并配合市委组织部等有关部门加大对市直机关驻村帮扶工作队的管理和督促力度，着力发挥好他们的帮扶作用，助力包括数字乡村在内的乡村振兴各项工作。

（二）建好国家现代农业科技园。一是要因地制宜主导特色优势产业。以规模化种养基地为基础，依托农业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素，建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园，发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。二是要科学制定产业园规划。要统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块，使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金，集中建设产业园基础设施和配套服务体系。吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园，发展设施农业、精准农业、精深加工、现代营销，带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产，推动农业全环节升级、全链条增值。鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式，参与建设，分享收益。三是健全招商机制。研究制定《关于加强产业发展招商实施办法》，从农产品精深加工、农业仓储物流等产业领域精选包装

10个重点招商项目，明确招商目标任务，突出承接产业转移，按照亩均税收、亩均产值、亩均效益等省市规定指标设立准入门槛，对标开展精准招商。

（三）健全数字乡村试点工作机制。一是健全数字乡村建设发展统筹协调机制。加强部门协同和上下联动，完善配套措施，加大投入力度，督促落实各项任务。将数字乡村工作摆上重要位置，抓好组织推动。主要由大祥区政府督导大祥区区发展改革委、区农业农村局等区直单位形成工作合力，协调解决工作中出现的问题。二是加强数字乡村试点工作调查研究。在走访调查中，及时总结和提炼试点地区产生的可复制、可推广的做法和经验，做好典型案例征集、经验交流与示范推广，适时择机在试点地区召开数字乡村现场会，通过试点示范，带动大祥区全区数字乡村建设工作。

邵阳市行政审批服务局

2022年6月9日

抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：肖堂柏 18807393993